

SEMINARIO INTERNACIONAL
LUCHA CONTRA LA VIOLENCIA DE
GENERO

XXVII ASAMBLEA GENERAL ORDINARIA de la
ASOCIACION IBEROAMERICANA DE
MINISTERIOS PUBLICOS – AIAMP

ASUNCIÓN -2019

PANEL DEBATE
ACCESO A LA JUSTICIA DE LAS
MUJERES VICTIMAS DE VIOLENCIA EN
EL ÁMBITO PUBLICO Y PRIVADO

Agente Fiscal Delegada *Liliana Zayas*
Guggiari

UNIDAD ESPECIALIZADA

LUCHA CONTRA LA VIOLENCIA FAMILIAR

LA CONSTITUCIÓN NACIONAL (1992)

“Todos los habitantes de la república son iguales en dignidad y derechos. No se admiten discriminaciones...”(art.46)

LA CONSTITUCIÓN NACIONAL (1992)

“El ESTADO garantizará a todos los habitantes de la República:

- a) La igualdad en el acceso a la justicia, ...*
- b) La igualdad ante las leyes*
- c) La igualdad en el acceso a las funciones públicas no electivas, ...*
- d) La igualdad de oportunidades, ...art.46)*

MARCO NORMATIVO

Tratados Internacionales de Derechos Humanos

Convención sobre la Eliminación a todas las formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW) – Ley No. 1215/87

Convención Interamericana para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra la Mujer (Belém do Pará) – Ley No. 605/95

Otros instrumentos: Convención Americana, Pacto Inter. de Derechos Civiles y Políticos, Pacto Inter. de Derechos Económicos Sociales y Culturales, etc.

- **Constitución Nacional**
- **Ley 1600/00**
- **Código Penal y sus modificatorias**
- **Código de la Niñez y Adolescencia**
- **Ley Orgánica del Ministerio Público,**
- **Ley que crea el sistema 911**
- **Ley Orgánica de la PN**
- **Ley integral N° 5777/16**

LEY 5777/16

*“DE PROTECCIÓN
INTEGRAL A
MUJERES CONTRA
TODA FORMA DE
VIOLENCIA”*

Ley N° 5777

DE PROTECCIÓN INTEGRAL
A LAS MUJERES, CONTRA
TODA FORMA DE VIOLENCIA



Establece políticas y estrategias de prevención de la violencia hacia la mujer, mecanismos de atención y medidas de protección, sanción y reparación integral, tanto en el ámbito público como privado.

- **Decreto 6773 del 27 marzo de 2017**

ART. 6TO PROMOCIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS. FORMAS DE VIOLENCIA.

LAS AUTORIDADES DE APLICACIÓN DE LA PRESENTE LEY ESTABLECERÁN, PROMOCIONARÁN Y DIFUNDIRÁN POLÍTICAS PÚBLICAS DIRIGIDAS A PREVENIR, DISMINUIR Y ELIMINAR LAS SIGUIENTES FORMAS DE VIOLENCIA PERPETRADAS CONTRA LA MUJER:

- **Violencia feminicida.**
- Violencia física.
- Violencia psicológica.
- **Violencia sexual.**
- Violencia contra los derechos reproductivos
- Violencia patrimonial y económica
- Violencia laboral
- Violencia política

ART. 6TO PROMOCIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS. FORMAS DE VIOLENCIA.

LAS AUTORIDADES DE APLICACIÓN DE LA PRESENTE LEY ESTABLECERÁN, PROMOCIONARÁN Y DIFUNDIRÁN POLÍTICAS PÚBLICAS DIRIGIDAS A PREVENIR, DISMINUIR Y ELIMINAR LAS SIGUIENTES FORMAS DE VIOLENCIA PERPETRADAS CONTRA LA MUJER:

- **Violencia intrafamiliar**
- Violencia obstétrica
- Violencia mediática
- Violencia telemática
- Violencia simbólica.
- Violencia Institucional
- Violencia contra la Dignidad

**ARTÍCULO 39.- MINISTERIO PÚBLICO.
A LOS FINES DE ESTA LEY Y, SIN
PERJUICIO DE SUS DEMÁS
OBLIGACIONES Y FACULTADES, EL
MINISTERIO PÚBLICO DEBE:**

- a) **ASIGNAR** los recursos necesarios e infraestructura adecuada para la investigación y persecución de los hechos punibles de violencia contra la mujer. *Para ello ...crear Unidades Especializadas, ...*

- a) **INICIAR Y PROSEGUIR** la investigación, *ejerciendo la acción penal a través de los/as agentes fiscales.*

**A LOS FINES DE ESTA LEY Y, SIN
PERJUICIO DE SUS DEMÁS
OBLIGACIONES Y FACULTADES...
EL MINISTERIO PÚBLICO DEBE:**

- c) CAPACITAR ...en materia de violencia hacia las mujeres.**

- d) PREVER la designación de personal capacitado, eficiente y suficiente ...en funciones relacionadas con la investigación y persecución de los hechos punibles de violencia contra las mujeres.**

ARTÍCULO 39.- MINISTERIO PÚBLICO... DEBE:

- e) ADOPTAR PROTOCOLOS de atención e investigación de casos de violencia contra las mujeres ...entre otros que requieren atención diferenciada**

- f) ESTABLECER CRITERIOS criterios de actuación y de persecución penal en hechos punibles de violencia contra las mujeres.**

ARTÍCULO 39.- MINISTERIO PÚBLICO... DEBE:

- g) Crear una base de datos para el registro de las denuncias y estado de los procesos a efecto de reportar esta información al Sistema Unificado y Estandarizado de Registro.**
- h) Aplicar las sanciones administrativas disciplinarias pertinentes, ...a agentes fiscales, asistentes fiscales, personas pertenecientes a su funcionariado, ...en caso de incumplimiento de los deberes y obligaciones establecidas en esta Ley, ...**

ARTÍCULO 50... FEMINICIDIO

*El que matara a una mujer por su condición de tal y bajo cualquiera de las siguientes circunstancias, será castigado con **pena privativa de libertad de diez a treinta años**, cuando*

ARTÍCULO 50... FEMINICIDIO

- a) El autor mantenga o hubiere mantenido con la víctima una relación conyugal, de convivencia, pareja, noviazgo o afectividad en cualquier tiempo;**
- b) Exista un vínculo de parentesco entre la víctima y el autor, dentro del cuarto grado de consanguinidad y segundo de afinidad;**
- c) La muerte ocurra como resultado de haberse cometido con anterioridad un ciclo de violencia física, sexual, psicológica o patrimonial contra la víctima, independientemente de que los hechos hayan sido denunciados o no;**

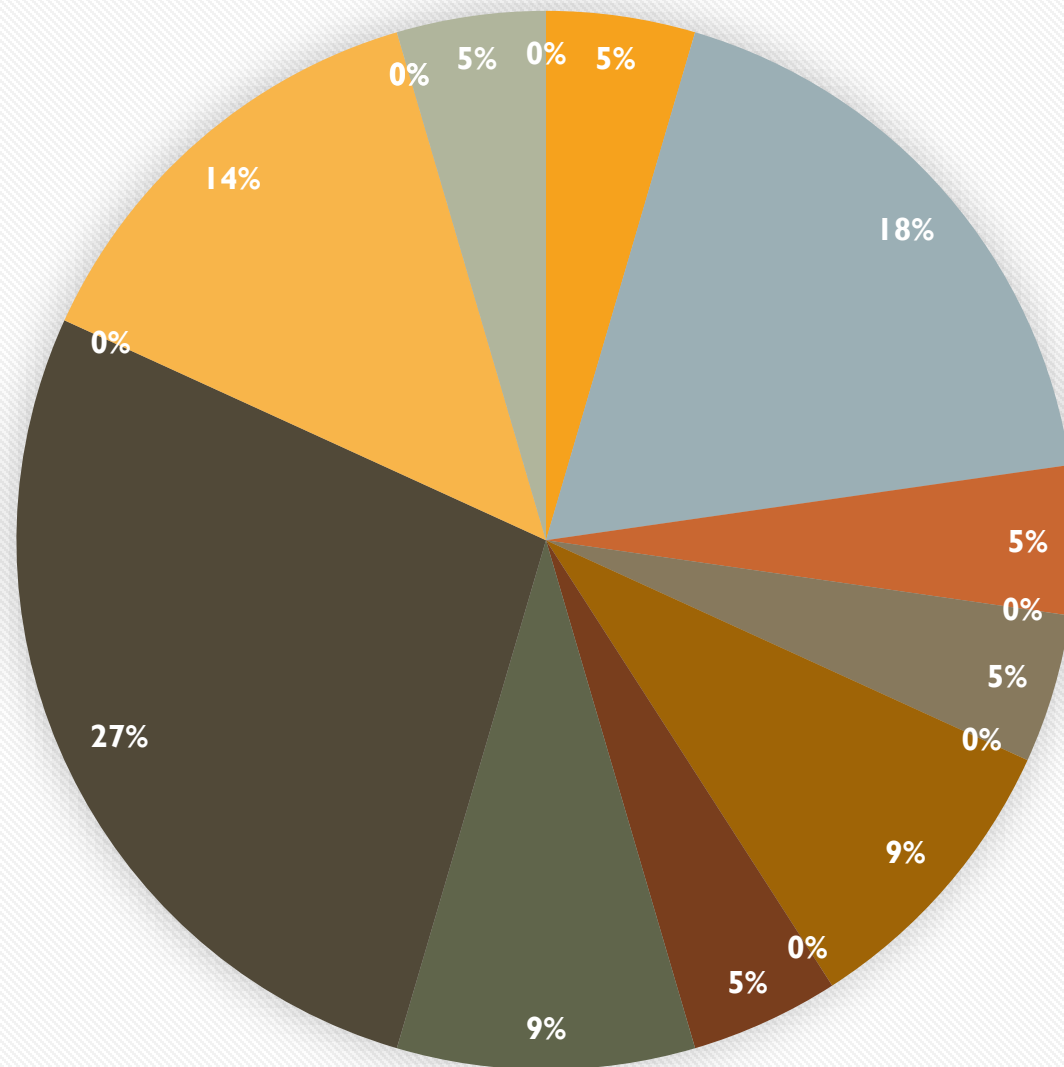
ARTÍCULO 50... FEMINICIDIO

- d) La víctima se hubiere encontrado en una situación de subordinación o dependencia respecto del autor, o este se hubiere aprovechado de la situación de vulnerabilidad física o psíquica de la víctima para cometer el hecho**
- e) Con anterioridad el autor haya cometido contra la víctima hechos punibles contra la autonomía sexual; o,**
- f) El hecho haya sido motivado por la negación de la víctima a establecer o restablecer una relación de pareja permanente o casual.**

DATOS ESTADISTICOS SOBRE DENUNCIA DE FEMINICIDIO

LOS DEPARTAMENTOS CON MAS DENUNCIAS SON:
CENTRAL Y SAN PEDRO
FUENTE: Ministerio Público

TOTAL DENUNCIAS NIVEL PAIS
AÑO 2018: 42
AÑO 2019: 29



- | | | | | | |
|--------------|-------------|--------------------|-----------------|------------|------------|
| ■ CONCEPCION | ■ SAN PEDRO | ■ CORDILLERA | ■ GUAIRA | ■ CAAGUAZU | ■ CAAZAPA |
| ■ ITAPUA | ■ MISIONES | ■ PARAGUARI | ■ ALTO PARANA | ■ CENTRAL | ■ ÑEEMBUKU |
| ■ AMAMBAY | ■ CANINDEYU | ■ PRESIDENTE HAYES | ■ ALTO PARAGUAY | ■ BOQUERON | |

EL ABORDAJE PENAL ES COMPLEMENTADO CON OTRAS INSTITUCIONES NO PENALES

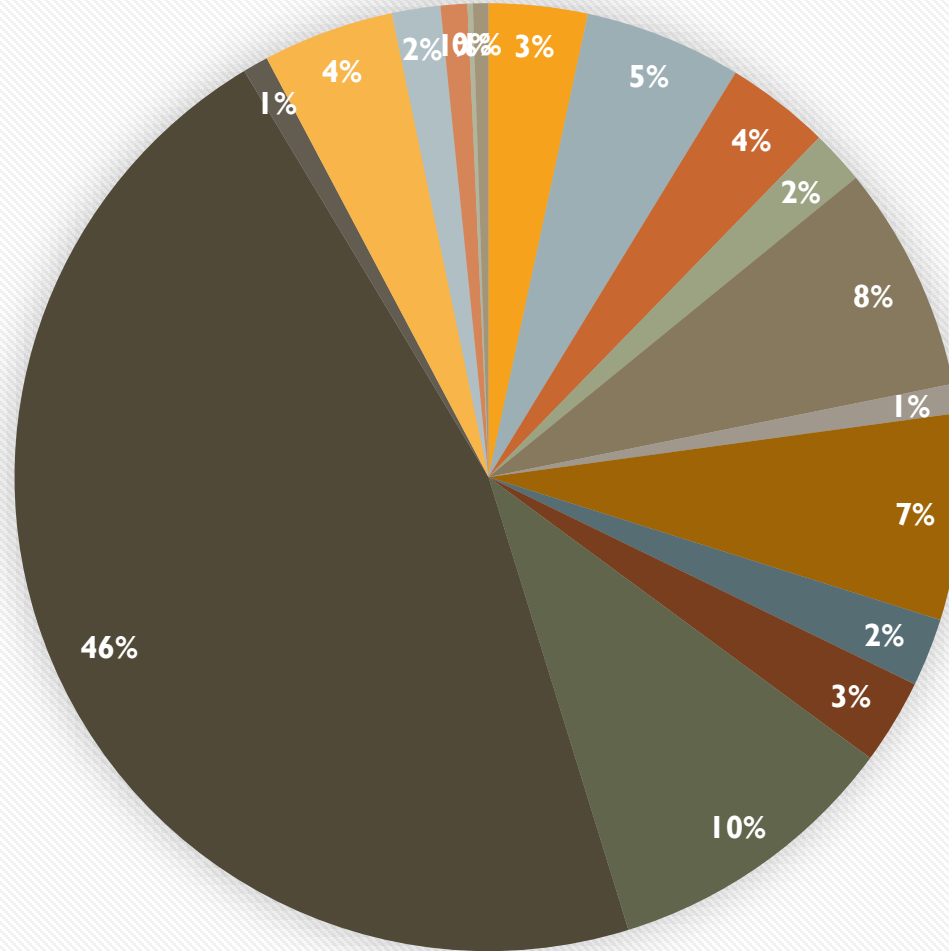
-
- **MINISTERIO DE LA MUJER**
- **SECRETARÍA DE GÉNERO del PODER JUDICIAL, CSJ**
- **MSPBS, Dirección de Salud Mental. Programa Nacional de Prevención y Atención integral a la Violencia**
- **MEC, Dirección de Educación en DDHH**
- **POLICIA NACIONAL, División Especializada de Atención a víctimas de violencia doméstica del Depto. De Asuntos Familiares**
- **DEFENSORÍA DEL PUEBLO, Depto. de DDMM y Asuntos de Género.**
- **SAS**
- **MINISTERIO DE LA DEFENSA PÚBLICA**

DATOS ESTADISTICOS SOBRE DENUNCIAS DE VIOLENCIA FAMILIAR 2018

DIRECCIÓN DE DENUNCIAS PENALES MP

LOS DEPARTAMENTOS CON MAS DENUNCIAS SON:
CENTRAL Y ALTO PARANA

TOTAL DENUNCIAS NIVEL PAIS: 11.431
ASUNCIÓN AÑO 2019
2795



- | | | | | | |
|------------|-----------|------------------|---------------|----------|----------|
| CONCEPCION | SAN PEDRO | CORDILLERA | GUAIRA | CAAGUAZU | CAAZAPA |
| ITAPUA | MISIONES | PARAGUARI | ALTO PARANA | CENTRAL | ÑEEMBUCU |
| AMAMBAY | CANINDEYU | PRESIDENTE HAYES | ALTO PARAGUAY | BOQUERON | |

MEDIDAS DE PROTECCIÓN



¿Ante quien?

Juzgado de Paz y Juzgado de
Garantías

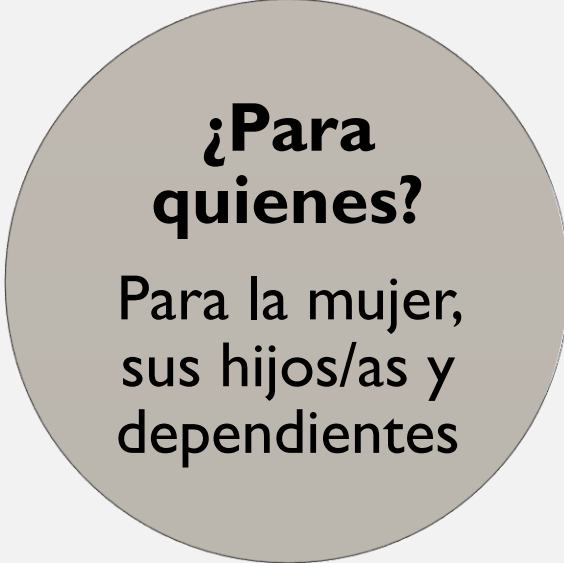


Procedimiento

El mismo que la Ley
1.600



**¿Para
quienes?**



Para la mujer,
sus hijos/as y
dependientes

**INSTRUMENTOS QUE CONFORMAN LA POLITICA
INSTITUCIONAL E INTERINSTITUCIONAL PARA
CASOS DE VCM**

MINISTERIO PÚBLICO

PROTOSCOLOS DE ACTUACIÓN Y DE INVESTIGACIÓN

- Para las *investigaciones*, los fiscales y auxiliares de la justicia se guían por el: ***Protocolo de investigación con perspectiva de Género de hechos de violencia contra la mujer en el ámbito familiar del Ministerio Público en coordinación con el Ministerio del Interior, Policía Nacional y Ministerio de la Mujer. (2014).***

RESOLUCIÓN FGE N° 6219/2017

- Este Protocolo tiene como principal referencia el PROTOCOLO REGIONAL para la investigación de delitos de Violencia Doméstica con perspectiva de Género EUROSOCIAL, AIAMP.
- **PROTOCOLO DE ACTUACIÓN:** El MP participa en la elaboración del ***“Protocolo de Acción Interinstitucional ante la muerte violenta, tentativa de muerte y violencia de alto riesgo contra mujeres realizadas por su pareja o ex pareja”***. Fue presentado ***oficialmente*** el 7 de julio. Lleva el logo del MP.
- Producto de la Mesa de trabajo interinstitucional impulsada por la Defensoría del Pueblo en coordinación con el Programa Regional CONVOMUJER, PROMUVI MUJER

OBJETIVOS:

ESTABLECE lineamientos y criterios de intervención interinstitucional articulada, eficaz y oportuna para la prevención, investigación y sanción de los casos...

FACILITA el acceso a la justicia y la atención social de las mujeres agredidas y de las personas afectadas por esta agresión de manera oportuna y eficaz.

AMBITO NACIONAL

DIRIGIDO A operadores del sistema de justicia. De protección y promoción social, especialmente integrantes de la Mesa...

BENEFICIARIA: MUJER AGREDIDA.

En forma **DIRECTA**

Persona afectada en forma **INDIRECTA**

MARCO CONCEPTUAL

EJ. Tipos de violencia, feminicidio

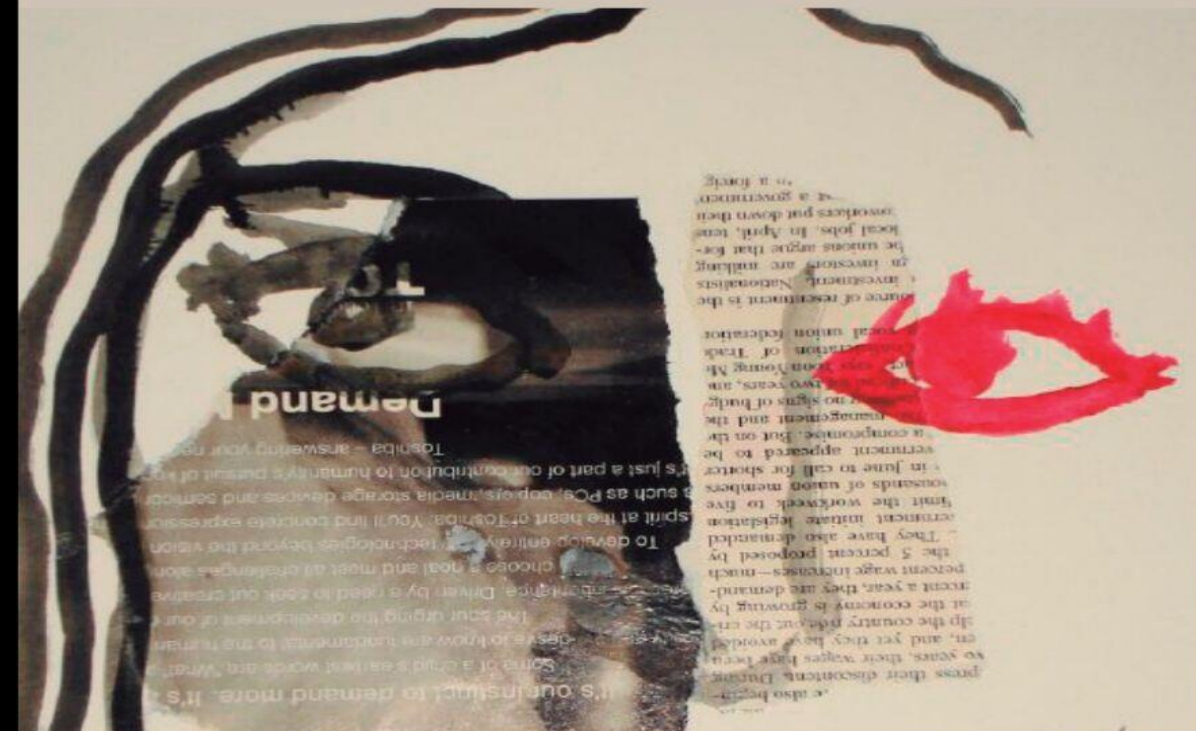
MARCO NORMATIVO, INSTITUCIONAL

Protocolo de Acción Interinstitucional

Ante la muerte violenta, tentativa de muerte y violencia de alto riesgo contra mujeres, realizada por su pareja o expareja

PROMUVI MUJER

Paraguay 2017



INSTRUCTIVOS DE ACTUACIÓN Y DE INVESTIGACIÓN

- **N°09/2011** que establece el procedimiento a seguir en la investigación de los hechos punibles de Violencia Intrafamiliar y Violencia de Género
- Las “**100 Reglas de Brasilia sobre acceso a la justicia de las personas en condiciones de vulnerabilidad**” adoptadas por Resolución N° 154/2012 del FGE y
- El **Instructivo N°07/2014** que establece “Medidas de Protección a Testigos, Víctimas, Intervinientes y colaboradores de la justicia en procesos penales”.
- **Instructivo N°09/2015** que establece el procedimiento a seguir para solicitar diligencias al Centro de Atención a Víctimas.
- **Instructivo N°01/2012** Reglamenta el procedimiento para resolver la asignación de causas penales en caso de conflicto por razón de territorio, la especialidad o la cuantía.
- Las **Guías de Santiago**, sobre Atención y Protección de Víctimas y Testigos (AIAMP).

**MESAS DE TRABAJO
INTERINSTITUCIONAL**

□ UNIDADES ESPECIALIZADAS/ CAPACITACIÓN

- **UNIDAD ESPECIALIZADA DE LUCHA CONTRA LA VIOLENCIA FAMILIAR Resolución FGE. N° 1008/2018.**
- **UNIDAD ESPECIALIZADA EN LA LUCHA CONTRA LA TRATA DE PERSONAS Y EXPLOTACIÓN SEXUAL DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES (2008)**
- **UNIDAD ESPECIALIZADA EN HECHOS PUNIBLES CONTRA LOS DERECHOS HUMANOS (2011)**
- **CENTRO DE ENTRENAMIENTO DEL MINISTERIO PUBLICO**
- **OFICINA TÉCNICA DE GÉNERO Resolución FGE N°6220/17**

CONCLUSIÓN

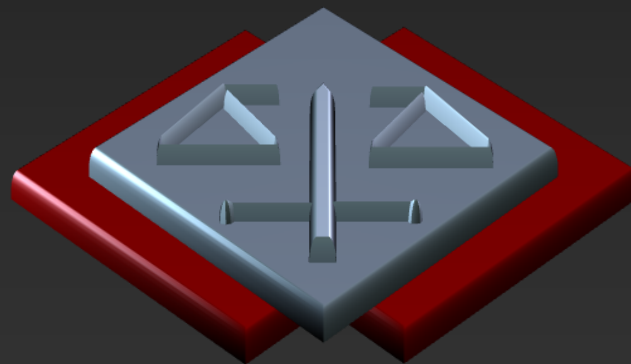
VIOLENCIA CONTRA LA MUJER ES...

“...cualquier acción y conducta basada en su género, que cause muerte, daño o sufrimiento físico, sexual o psicológico a la mujer, tanto en el ámbito público como en el privado.”

(Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia Contra la Mujer, Belem do Pará)

“NO DEJAR A NADIE ATRÁS”

Muchas Gracias



lzayas@ministeriopublico.gov.py