



# AIAMP INFORMA

Reporte Bimensual de la Asociación  
Iberoamericana de Ministerios Públicos

Número 1 junio-julio 2020

## Lo que nos une en medio de la pandemia

El mundo entero ha sido sacudido de manera irreversible por la pandemia del COVID-19, con un altísimo costo en vidas humanas, pérdidas de trabajos, afectaciones a las economías de todo el globo y alteraciones a las formas de vida a las que estábamos habituados. Esta crisis ha traído también serias consecuencias relacionadas con aspectos jurisdiccionales, restricciones y estados excepcionales de aquellos cuerpos legales que protegen y garantizan las libertades civiles en muchos países.

En este nuevo escenario mundial, la Presidencia de AIAMP, que ejerce el Ministerio Público de Chile en el periodo 2020-2021, pone a partir de hoy, a disposición de todos los Estados miembros de nuestra Asociación, como también de las Fiscalías de otros países, de las instituciones con las que mantenemos alianzas estratégicas, de los organismos internacionales y de quien esté interesado en la cooperación para enfrentar al crimen organizado transnacional, este nuevo medio de comunicación bimensual, que hemos llamado "AIAMP Informa". A través de sus páginas los invitamos a compartir experiencias, prácticas, investigaciones exitosas, nuevas formas de colaboración y enfoques, con el fin de enriquecer la cooperación internacional en materia de persecución penal.

En este primer número de "AIAMP Informa" no podíamos obviar los impactos de la crisis sanitaria mundial en nuestros sistemas de justicia y, con esa mirada, es que en las páginas siguientes relatamos el trabajo que en esta coyuntura han estado llevando adelante las Redes Especializadas y los Grupos de Trabajo de nuestra Asociación.

## En esta edición

- Entrevista a Jorge Abbott Charme, Presidente AIAMP
- Entrevista a Rosa Ana Morán, Secretaría Permanente de la Asociación
- Convocados por la Presidencia, Redes y Grupos de la Asociación reformulan planes y se adaptan al trabajo virtual
- En alianza con socios estratégicos, Redes y Grupos de AIAMP avanzan en metas 2020
- AIAMP Y UNESCO Firman acuerdo para promover la libertad de expresión y seguridad de los periodistas.
- AIAMP EN ACCIÓN: Primer Semestre 2020

Jorge Abbott Charme, Presidente AIAMP

## “Los Ministerios Públicos son fundamentales para mantener el Estado de Derecho en tiempos de crisis”



A fines de 2019, el Fiscal Nacional del Ministerio Público de Chile, Jorge Abbott Charme, fue electo por sus pares de la AIAMP para ejercer la presidencia de la Asociación durante el periodo 2020 – 2021. Con ese propósito, fue presentado y aprobado un plan de trabajo. Sin embargo, como la mayor parte de las actividades planificadas antes de la crisis sanitaria, debió adecuarse a las nuevas condiciones. La base de cooperación, las plataformas tecnológicas y la voluntad por dar continuidad al trabajo han sido la esencia de estos ajustes, nos cuenta Abbott.

Estamos viendo una pandemia mundial que ha trastocado nuestra forma de vida. En ese marco, las cuarentenas han restringido algunas libertades en varios países. ¿Cuál es el rol de los Ministerios Públicos ante una crisis de la envergadura de la actual?

El rol de los Ministerios Públicos es fundamental para mantener el Estado de Derecho en tiempos de crisis. Las fiscalías son responsables de investigar y perseguir penalmente los eventuales delitos que cometan particulares, como también los eventuales abusos de funcionarios públicos en periodos de restricción del ejercicio de los derechos de las personas, con el fin de garantizar que tales infracciones no se transformen en atentados al bien común. En el marco de esta pandemia, el foco debe estar tanto en los infractores de las medidas impuestas por la autoridad para resguardar la salud pública, como en garantizar que las limitaciones a los derechos de las personas no se transformen en abusos. Al resguardar un acceso adecuado e igualitario a la justicia para toda la ciudadanía y asegurar que serán perseguidos los delitos contra los derechos fundamentales, los Ministerios Públicos fortalecen el Estado de Derecho y promueven la paz social. No obstante, para que ese rol se desarrolle en plenitud, es fundamental también que las fiscalías cuenten con autonomía, independencia y los recursos humanos y financieros que les permitan ejercer sus funciones.

Una crisis de esta magnitud pone a prueba la colaboración. ¿Cómo lo ha resuelto AIAMP?

El diálogo y el trabajo entre los Ministerios Públicos de AIAMP se ha mantenido muy activo. En cooperación técnica hemos estado intercambiando experiencias sobre cómo se ha institucionalizado la crisis. Así, hemos debatido sobre medidas de confinamiento, nuevos fenómenos criminales, violencia de género, cibercrimen, tratamiento de víctimas, y cuestiones procesales penales. El Acuerdo de Cooperación Interinstitucional de AIAMP ha sido un pilar clave para que las investigaciones criminales transnacionales sigan su curso; como también el uso de tecnologías para la remisión electrónica de pedidos de cooperación internacional, las videoconferencias en audiencias de extradición y la promoción de los Ministerios Públicos como Autoridades Centrales para la asistencia mutua internacional.

El COVID-19 ha llevado a adaptar las agendas de trabajo. En ese sentido, ¿cuáles son los énfasis de AIAMP para lo que resta del año, sobre la base del Plan de Trabajo que ya se había aprobado?

La AIAMP ha mantenido una agenda internacional ambiciosa en tiempos de confinamiento. Las tecnologías que permiten la comunicación virtual no reemplazan el contacto directo, pero han sido soluciones adecuadas para mantener vigente nuestra agenda. Ejemplo de lo ello es el reciente Convenio suscrito en forma remota con UNESCO, sobre protección a la libertad de expresión, y la próxima reunión del Comité Ejecutivo de la AIAMP, que celebraremos por primera vez en forma virtual. Evidentemente, la pandemia ha provocado impactos, pero contamos con el trabajo y el apoyo de todos los MPs de la región para materializar nuestra agenda.



Rosa Ana Morán, Encargada de la Secretaría Permanente de la Asociación:

## “La extraordinaria colaboración entre la Presidencia y la Secretaría ha sido esencial en la nueva estrategia de AIAMP”

El impacto más inmediato de las medidas de confinamiento que trajo la crisis sanitaria mundial ha sido la adecuación a nuevas formas de trabajo, la restricción de viajes y la suspensión de reuniones internacionales. En ese escenario, explica la Encargada de la Secretaría Permanente de AIAMP, Rosa Ana Morán, los miembros de la Asociación han maximizado el uso de la tecnología para conectarse en forma remota y llevar adelante los objetivos planificados para el año, con las adecuaciones necesarias, dada la coyuntura actual.

La crisis sanitaria mundial ha significado cambios repentinos en las formas de trabajo y en la planificación de actividades anuales. ¿Cómo ha impactado este nuevo escenario en las labores de coordinación de la Secretaría Ejecutiva de AIAMP y qué precauciones se han tomado?

Al inicio de la pandemia, la AIAMP tenía previstas varias actividades y reuniones presenciales, que fueron aplazadas. Ahora, estamos pensando en la imposibilidad de celebrarlas durante 2020, lo que nos lleva a planificar un cambio completo de escenario.

Las nuevas tecnologías y los múltiples sistemas de reuniones virtuales nos han permitido adaptarnos y, de forma coordinada, ir organizando estas actividades de forma remota, con un resultado mucho más positivo de lo que podía imaginarse y con una participación muy entusiasta. La Presidencia y la Secretaría hemos mantenido reuniones virtuales para coordinarnos e impulsar la actividad de la AIAMP. Creo que la extraordinaria colaboración entre ambas ha sido la base esencial de esta nueva estrategia y de la buena acogida de las propuestas de reuniones y actividades virtuales por parte de todos los Ministerios Públicos.

Hemos pedido a los coordinadores de las redes y grupos de trabajo de la AIAMP la elaboración y remisión de planes de contingencia y se realizó una reunión virtual con todos ellos. El resultado ha sido la reactivación de la actividad de estas redes a distancia, con trabajos de intercambio documental y reuniones remotas, lo que está siendo realmente productivo.

En el mismo contexto, transcurrido ya cerca de medio año, ¿cuáles son los principales aprendizajes que está dejando una crisis como la actual en materia de coordinación de Ministerios Públicos y persecución de delitos transnacionales?

Creo que los contactos directos y la confianza que hemos ido construyendo estos años, son la base del trabajo futuro. Las nuevas tecnologías permiten un intercambio inmediato de informaciones y consultas entre Fiscalías. No obstante, hay que conseguir el total reconocimiento, el incremento y la validez jurídica de esta actividad directa. La tecnología ayuda a superar obstáculos físicos y también los burocráticos; la realidad se impone, pero debe obtener reconocimiento jurídico decidido.

Mirando hacia el segundo semestre de 2020, ¿cuáles serán los énfasis de trabajo de la Secretaría General?

Partiendo de las conclusiones y de los encargos realizados en la Asamblea, la Secretaría seguirá impulsando la coordinación de la actividad de las redes y grupos de trabajo, de cada uno de ellos y entre sí. Se trata de buscar sinergias y elementos comunes para organizar actividades conjuntas. La coordinación con proyectos internacionales como el PACCTO y EurosociAL, que también se están adaptando a fórmulas de trabajo a distancia y virtual, también es esencial para la nueva etapa. Todos estos temas los veremos en el Comité Ejecutivo del 16 de junio, convocado de forma on line, para que el Comité valore y apruebe la nueva estrategia de contingencia derivada de la pandemia.

La nueva estrategia de AIAMP:

## Convocados por la Presidencia, Redes y Grupos de la Asociación reformulan planes y se adaptan al trabajo virtual

Alertada por la crisis sanitaria mundial por COVID-19 y sus múltiples impactos en la vida diaria, la Presidencia de AIAMP, ejercida por el Ministerio Público de Chile, convocó el 16 de abril pasado a una inédita reunión, vía remota, a los coordinadores de las 7 Redes Permanentes y de los 6 Grupos de Trabajo de la Asociación.

En coordinación con la Secretaría General de AIAMP, a cargo de la Fiscalía General del Estado del Reino de España, la cita tuvo por objeto revisar el estado de los planes de cada red y grupo, y analizar en conjunto las proyecciones de sus labores para los próximos meses, considerando el complejo contexto sanitario.

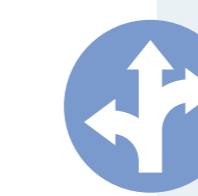
Los participantes coincidieron en la necesidad de reformular las iniciativas en marcha y flexibilizar las formas de trabajo para seguir avanzando en sus ejes de acción. Y manifestaron su absoluta disposición a mantener la continuidad de acción, aun cuando no pudieran realizarse reuniones presenciales.

### Avances y conclusiones

En la reunión virtual, se constató que las redes y grupos están en proceso de adecuar las acciones inicialmente definidas para el año 2020, buscando -en la medida de lo posible- evitar que los objetivos sean pospuestos. En ese marco se ha buscado hacer frente a la crisis sanitaria intensificando las reuniones remotas y el trabajo conjunto de redes y grupos, iniciativas que se continuarán desarrollando durante el año.

Por otro lado, se anunciaron distintos proyectos de capacitación por medios digitales (webinar e e-learning, entre otros), algunos de los cuales ya se están ejecutando, como los que lleva adelante la Red de Fiscales Antidrogas Iberoamericana (RFAI). Además, se apreciaron muchas oportunidades de capacitación conjunta entre redes y grupos, por ejemplo en materia de cooperación internacional y narcotráfico.

En ese marco, el Presidente de AIAMP, Jorge Abbott, instó a los participantes a ubicar entre sus prioridades la puesta en marcha de nuevas capacitaciones digitales, como herramienta para sortear los riesgos de contagio por COVID-19 y mantener interconectada a la Asociación, a través de sus redes y grupos.



### Revisión de planes

Se revisó el estado de los planes de cada red y grupo para analizar en conjunto las proyecciones de sus labores en los próximos meses, en medio coyuntura sanitaria.



### Capacitación por medios digitales

Surgieron distintas iniciativas de capacitación por medios digitales, similares a las lideradas por la Red de Fiscales Antidrogas de Iberoamérica (RFAI).



### Intercambio de buenas prácticas.

Se identificaron oportunidades de capacitación conjunta entre Redes y Grupos, en particular en cooperación internacional y narcotráfico

También se observaron diversas iniciativas de trabajo conjunto, como la que llevan adelante la Red de combate contra la corrupción y la Red de Trata de Personas (REDTRAM), que se suma a lo hecho entre REDCOOP con la RFAI y con REDTRAM.

Entre las acciones destacadas se mencionó el documento que compiló la Red de Género con medidas o recomendaciones en materia de violencia de género, en el contexto sanitario, que fue socializado y difundido por AIAMP. Además, se tomó nota de la iniciativa “canal COVID” de EL PACCTO, en la cual se pueden verter recomendaciones o iniciativas de cada área relacionadas con la pandemia.

Durante la reunión hubo, asimismo, una especial mención al trabajo de la AIAMP con organismos internacionales y programas de asistencia técnica, como UNODC, EUROsociAL+, ILANUD y EL PACCTO.



# En alianza con socios estratégicos, Redes y Grupos de AIAMP avanzan en metas 2020



## Grupo de Trabajo sobre Víctimas avanza en actualizar Guías de Santiago

El Grupo de Trabajo sobre Protección de Víctimas y Testigos, coordinado por la Fiscalía General de la Nación de Uruguay, continúa su intensivo trabajo para llegar a la Asamblea Ordinaria de AIAMP con un documento final sobre la revisión de las Guías de Santiago. Este proyecto, que cuenta con la colaboración de EUROSociAL, es uno de los temas fundamentales de la AIAMP. Las Guías de Santiago, presentadas en 2008, contienen una serie de recomendaciones sobre Atención a Víctimas y Protección a Testigos. En la misma línea, el Grupo sostuvo una reunión a comienzos de junio, con el fin de recopilar prácticas y aprendizajes derivados de la situación de pandemia, que puedan incorporarse en la revisión de las guías.



## Redcoop compilará prácticas penales desplegadas en pandemia

Con el fin de enriquecer el traspaso de experiencias, la Red de Cooperación Penal Internacional (REDCOOP) acordó en mayo elaborar un documento que compile las prácticas desplegadas por los Ministerios Públicos de AIAMP en materia penal, durante la pandemia. El propósito es identificar los efectos en las dinámicas de trabajo y en la cooperación internacional, junto con especificar las medidas que se han tomado para enfrentar el desafío.

La Red, coordinada por el Ministerio Público de Chile, inauguró además su logo digital en redes sociales, @redcoop, y reforzó su programa de webinarios sobre cooperación penal internacional. La reunión anual de Redcoop se realizará entre el 20 y el 22 de julio, en forma virtual.



## Red de Fiscales Antidroga refuerza capacitaciones en línea

Dos son los ejes centrales del Plan de Acción de la Red de Fiscales Antidrogas de la AIAMP: las entregas controladas de mercancías ilícitas y la cooperación a través de Equipos Conjuntos de Investigación (ECIs). Y ante la pandemia por COVID-19, no dudaron en hacer ajustes. Las acciones se reenfocaron a capacitaciones en línea, que han logrado alta convocatoria. En colaboración con CRIMJUST, en mayo dictaron un curso en línea sobre entregas controladas, el que tendrá una nueva versión en junio, abarcando en total a 11 países. En la misma línea, en coordinación con el EL PACCTO, en mayo se lanzó un ciclo de webinarios, el primero de ellos sobre "Narcotráfico y confinamiento".



## REDTRAM conforma equipos para fortalecer lucha contra trata de personas

La Red Iberoamericana de Fiscales Especializados en Trata de Personas y Tráfico Ilícito de Migrantes de AIAMP (REDTRAM) logró significativos avances en su V Encuentro, desarrollado junto a la UNODC en febrero pasado, en Bolivia. En ese marco se decidió conformar 4 equipos de trabajo relacionados con la trata de personas y corrupción; Equipos Conjuntos de Investigación (ECI); flujos migratorios mixtos y su relación con las situaciones de explotación; y recolección de información sobre agentes de asistencia y protección a víctimas y de persecución penal. En el actual contexto de pandemia, la Red sostuvo una reunión en mayo en la que se acordó elaborar un documento sobre el impacto de la crisis sanitaria en la trata de personas en la región.



## Red de Fiscales contra la Corrupción lanzó serie audiovisual

El 15 de abril fue lanzada mundialmente la serie audiovisual "Buenas prácticas de lucha contra la corrupción", elaborada por la Red Iberoamericana de Fiscales contra la Corrupción, que coordina el Ministerio Público Federal de Brasil, en conjunto con EUROSociAL. El material presenta 13 videos con experiencias exitosas relatadas por los fiscales de sus respectivos países. La serie fue producida con la colaboración de Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, España, Panamá, Paraguay, Perú, Portugal y Uruguay.

Por otro lado, EUROSociAL+ continuará apoyando el desarrollo de diversas actividades de la Red, con priorización en 2020 de aquellas actividades que se puedan realizar a distancia, en el marco de la contingencia generada por la pandemia. En particular, se destacan tres líneas de trabajo: 1) "Acceso a la información para la identificación de beneficiarios finales", 2) "Mecanismos de justicia colaborativa: delación premiada, acuerdos de lenidad (leniency) y participación ciudadana en la denuncia", y 3) "Corrupción y género" respecto del impacto diferenciado del delito en las mujeres. Esta última iniciativa se lleva adelante en conjunto con REDTRAM y en estrecha colaboración con las fiscalías de Argentina, Perú, Chile, Brasil, Paraguay y Guatemala.

## AIAMP Y UNESCO FIRMAN ACUERDO PARA PROMOVER LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN Y SEGURIDAD LOS PERIODISTAS

El Presidente de la Asociación Iberoamericana de Ministerios Públicos (AIAMP), Jorge Abbott Charme, y el Subdirector de Comunicación e Información de la UNESCO, Moez Chakchouk, firmaron un Memorando de Entendimiento, para fortalecer la protección de la libertad de expresión, el acceso a la información pública y la seguridad de periodistas en la Región Iberoamericana.

El acuerdo se oficializó el 3 de mayo pasado, en el Día Mundial de la Prensa, y en él se busca proveer el fortalecimiento continuo de la cooperación, entre AIAMP y UNESCO, para sensibilizar a los fiscales sobre la libertad de expresión y la protección de Periodistas, tanto on-line como off-line.

En la ceremonia de firma, el Presidente de AIAMP señaló: "El acuerdo que hemos firmado con la UNESCO reafirma que la protección de los Derechos Humanos es inalienable e incondicional. El escenario actual de la salud mundial nos muestra

cómo cualquier crisis, por compleja que sea, debe ser canalizada dentro del más pleno respeto por estos derechos".

En tanto, el Subdirector General de UNESCO, Moez Chakchouk, sostuvo que "no hay prensa libre sin una prensa segura, y en estos tiempos sin precedentes, es más importante que nunca garantizar un entorno libre, seguro y propicio para periodistas y trabajadores de los medios de comunicación".

El documento conjunto, destaca que "los medios de comunicación libres, independientes y pluralistas desempeñan un papel indispensable para nuestras democracias y para proteger y promover los Derechos Humanos. De esta forma, se avanza en el mismo sentido de otros convenios similares, firmados por la UNESCO con organizaciones regionales, como la Corte Interamericana de Derechos Humanos.



# AIAMP EN ACCIÓN: Primer Semestre 2020

Recorrer el conjunto de actividades desarrolladas en el período, da muestra de la vitalidad del trabajo desplegado en todos los ámbitos de tareas.

## FEBRERO

19-21 de febrero, Bolivia

### V Encuentro REDTRAM

Encuentro de la Red Iberoamericana de Fiscales Especializados en Trata de Personas y Tráfico Ilícito de Migrantes de AIAMP, apoyado por AECID y UNODC.

26 de febrero

### Reunión virtual de RFAI

Reunión de la Red de Fiscales Antidroga de AIAMP.  
ver noticia

## ABRIL

3 de abril

### Carta de la Secretaría de AIAMP

Dirigida a coordinadores de Redes y Grupos. Solicitud de plan de contingencia para enfrentar el COVID-19.

15 de abril

### Estreno de serie audiovisual “Buenas prácticas de lucha contra la corrupción” de la Red de Fiscales anticorrupción y EUROsocial

ver publicación

16 de abril

### Reunión General de Coordinadores de Redes y Grupos convocada por la Presidencia de AIAMP

Cita vía remota. Análisis de la contingencia, su impacto en el trabajo de Redes y Grupos, énfasis en planes de capacitación y coordinación virtuales.

30 de abril.

### Reunión virtual del Grupo de Trabajo de Reforma del Reglamento de IberRed

## JUNIO

04 de junio

### Reunión virtual del Grupo de Trabajo sobre tención y Protección a Víctimas y Testigos

La Red de Fiscales Antidroga de Iberoamérica de AIAMP y EL PACCTO debatieron sobre el impacto del COVID-19 en el narcotráfico

## MARZO

5 de Marzo

### Reunión virtual del Grupo de Trabajo de Protección de Víctimas y Testigos

En colaboración con EUROsocial.

## MAYO

14 de mayo

### Reunión virtual de REDTRAM

Red Iberoamericana de Fiscales Especializados en Trata de Personas y Tráfico Ilícito de Migrantes. Avances en conformación de equipos de trabajo.  
Ver publicación

14 de mayo

### Reunión virtual de REDCOOP

Red de Cooperación Penal Internacional de AIAMP. Acuerdo para elaborar documento compilatorio de experiencias, prácticas y cooperación penal en el marco de la crisis sanitaria.  
Ver publicación

28 de mayo

### Webinario RFAI y EL PACCTO

La Red de Fiscales Antidroga de Iberoamérica de AIAMP y EL PACCTO debatieron sobre el impacto del COVID-19 en el narcotráfico

## Reuniones internacionales

22 al 24 de enero

Secretaría General asiste a la 29ª reunión del PC-OC MOD del Consejo de Europa, en representación de AIAMP

ver tweet 1

ver tweet 2

06 de mayo

Presidencia de AIAMP participa en reunión virtual organizada por EL PACCTO en materia de gestión de crisis sanitaria en centros penitenciarios,  
ver publicación

## Entrevistas y comunicados

03 de marzo

Entrevista al Presidente de AIAMP en EUROsocial, sobre el trabajo colaborativo entre abas organizaciones.

Ver Entrevista

13 de Abril

Comunicado de la Red Especializada en Temas de Género ante situación de violencia de género por COVID, 13 de abril

Ver Comunicado

20 de mayo

Entrevista al Presidente de AIAMP vía Facebook Live por la firma del Convenio entre AIAMP y UNESCO, sobre libertad de expresión

## Próximas reuniones

15 al 18 de junio Curso en línea sobre “Entregas Controladas”, organizado por RFAI, CRIMJUST y UNODC. Dirigido a fiscales de Colombia, Costa Rica, Ecuador y Panamá.

15 de junio Reunión virtual de la Red Especializada en Género. El propósito es aprobar una agenda de trabajo de modalidad virtual para el primer semestre del año 2020, junto a una agenda de trabajo particular por la emergencia sanitaria.

16 de junio Reunión del Comité Ejecutivo de AIAMP, vía remota

16 de junio Reunión Plenaria virtual de la Red de Fiscales Anticorrupción

25 de junio Webinar sobre Equipos Conjuntos de Investigación (ECI), en materia de funcionamiento y buenas prácticas. Organizado por RFAI, Redcoop y EL PACCTO.

22 al 23 de julio Reunión de la Red de Cooperación Penal Internacional de AIAMP (REDCOOP), 22 y 23 de julio.